

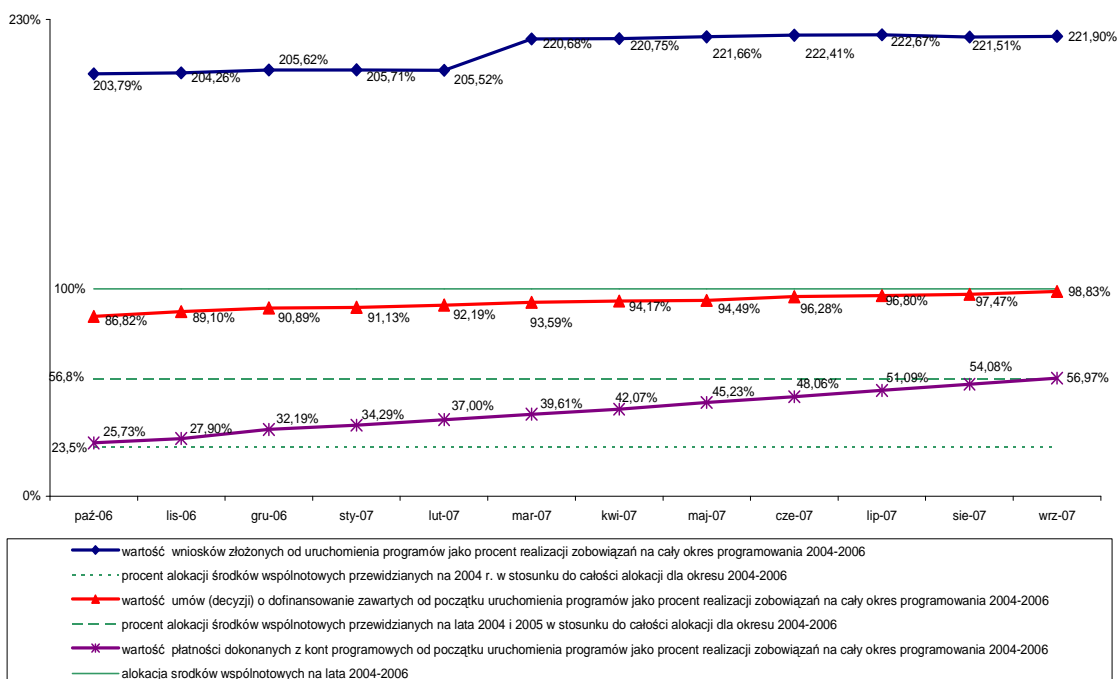
INFORMACJA O STANIE REALIZACJI PROGRAMÓW OPERACYJNYCH WSPÓLFINANSOWANYCH Z FUNDUSZY STRUKTURALNYCH UE

(w okresie od 1 lipca do 30 września 2007 r.)

I. Informacja o wykorzystaniu funduszy strukturalnych w Polsce

W III kwartale 2007 r. wypłacono beneficjentom z kont programowych łącznie ponad 2,93 mld zł, co oznacza wydatkowanie średnio w skali miesiąca ok. 977 mln zł. Odnotowano zatem wzrost tempa dokonywania refundacji na rzecz beneficjentów programów operacyjnych w porównaniu z II kwartałem 2007 r., kiedy to w skali miesiąca wydatkowano średnio ok. 924 mln zł. Od początku uruchomienia programów operacyjnych 2004-2006 beneficjenci otrzymali ponad 18,72 mld zł ze środków pochodzących z funduszy strukturalnych UE, co stanowi ponad 56,97% alokacji dla Polski na lata 2004-2006.

Wykres 1. Wartość złożonych wniosków, podpisanych umów o dofinansowanie oraz płatności zrealizowanych z funduszy strukturalnych w ramach programów operacyjnych oraz IW EQUAL i INTERREG IIIA jako procent realizacji zobowiązań na lata 2004 - 2006 wg stanu na koniec września 2007 r. (zastosowany kurs: 1 euro = 3,8271).

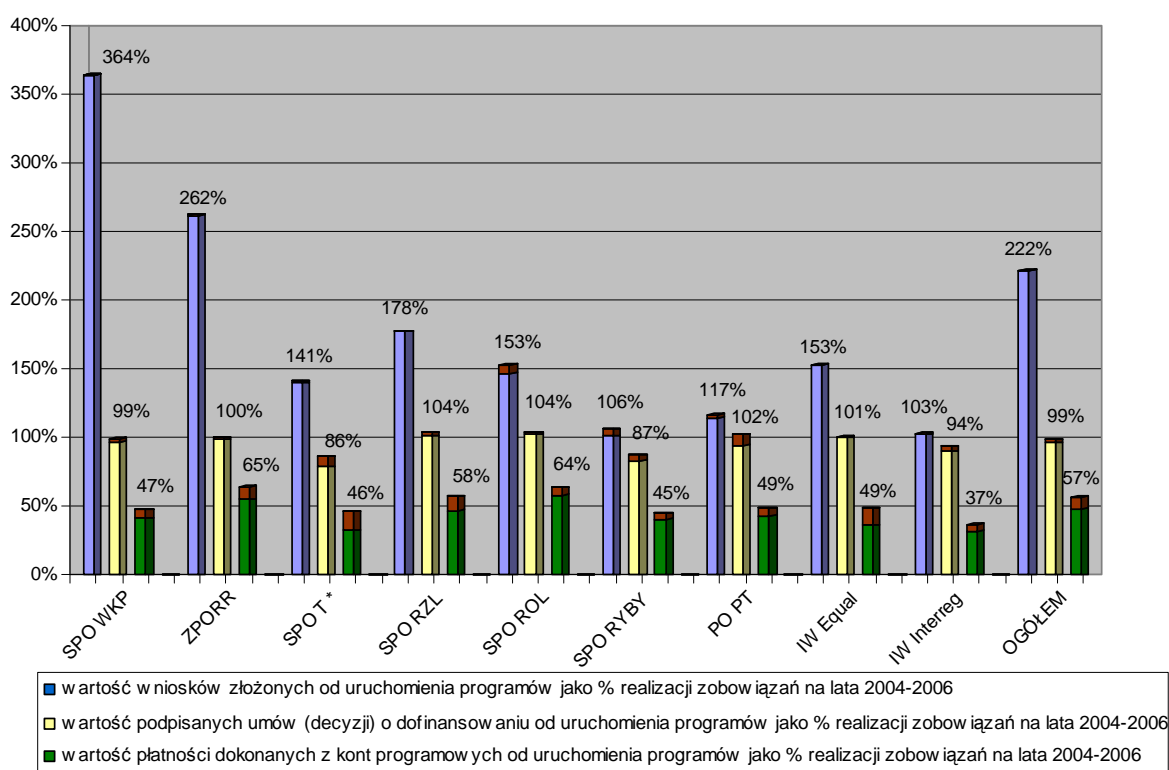


Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych od instytucji zarządzających PO.

Wg stanu na koniec września 2007 r. we wszystkich programach operacyjnych 2004-2006 wartość wnioskowanego wsparcia (dla programu) przekroczyła już 100% alokacji z funduszy strukturalnych na lata 2004-2006. Łączna wartość poprawnych formalnie wniosków złożonych przez beneficjentów od początku uruchomienia programów wyniosła na koniec września 2007 r. ponad 72,92 mld zł, co stanowi 221,9% alokacji na lata 2004-2006. Nabór wniosków prowadzony jest obecnie jedynie w działaniach, w których pozostały jeszcze środki do zakontraktowania – we wrześniu 2007 r. złożono wnioski jedynie w 23 działaniach na ok. 100 realizowanych.

Warto zauważyć, iż w III kwartale 2007 r. nastąpił wzrost wartości wniosków o dofinansowanie złożonych przez beneficjentów SPO *Restrukturyzacja...* o ponad 5 punktów procentowych oraz SPO *Rybołówstwo...* (gdzie proces wnioskowania o wsparcie cechował się dotychczas najniższą dynamiką) o ponad 4 punkty procentowe w porównaniu ze stanem na koniec czerwca 2007 r. Niemniej w działaniu 2.2 *Modernizacja istniejących statków rybackich* – wartość wnioskowanego wsparcia nie przekroczyła 15% dostępnej alokacji, zaś w działaniach 4.3 *Znajdowanie oraz promowanie nowych rynków zbytu na produkty rybne* i 4.5 *Czasowe zawieszenie działalności i inne rekompensaty finansowe* nie osiągnęła poziomu 50% alokacji.

Wykres 2. Wartość złożonych wniosków, podpisanych umów o dofinansowanie oraz płatności zrealizowanych z funduszy strukturalnych w ramach programów operacyjnych oraz IW EQUAL i INTERREG IIIA jako procent realizacji zobowiązań na lata 2004-2006, wg stanu na koniec września 2007 r. Wykres pokazuje przyrost wartości w porównaniu z końcem czerwca 2006 r. (zastosowany kurs: 1 euro = 3,8271).



Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych od instytucji zarządzających PO

* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

W III kwartale 2007 r. wartość umów zawartych z beneficjentami wzrosła z poziomu 31,64 mld zł, czyli 96,2% dostępnej alokacji (wg stanu na koniec czerwca br.) do poziomu 32,47 mld zł, czyli 98,8% alokacji (wg stanu na koniec września 2007 r.).

W okresie pomiędzy czerwcem a wrześniem 2007 r. – podobnie jak w przypadku wnioskowania o wsparcie – proces kontraktowania środków, miał mniejszą dynamikę niż w latach wcześniejszych z uwagi na fakt, że w 81 działaniach na ok. 100 realizowanych w ramach wszystkich programów operacyjnych NPR 2004-2006 zakontraktowano ponad 90% środków dostępnych dla poszczególnych działań, w tym w 51 działaniach ponad 100% (w działaniach, w których wartość podpisanych umów jest wyższa niż dostępna alokacja, dodatkowe projekty będą finansowane z oszczędności, które powstaną w trakcie

realizacji programów). Szczegółowe dane nt. stosowania nadkontraktacji w III kwartale 2007 r. zostały zawarte w punkcie IV niniejszej *Informacji*.

Najwięcej działań, w których podpisano umowy na kwotę przekraczającą 100% dostępnej alokacji, jest realizowanych w ramach PO PT – 10 tego typu działań, ZPORR – 9 działań, SPO *Restrukturyzacja...* – 9 działań, SPO RZL – 8 działań. Zgodnie ze stanem na koniec września 2007 r. najwyższy poziom kontraktacji – przekraczający już 100% dostępnej alokacji dla programu - został osiągnięty w SPO RZL (103,8%), SPO *Restrukturyzacja...* (103,7% alokacji), PO PT (102,3% alokacji), IW *Equal* (100,8% alokacji) oraz ZPORR (100,2% alokacji). Ponadto w ramach SPO WKP wartość umów zawartych z beneficjentami wyniosła na koniec września 2007 r. 99,4% alokacji dostępnej dla programu.

Łączna kwota środków z funduszy strukturalnych przekazanych beneficjentom tytułem refundacji od początku realizacji programów operacyjnych do końca września 2007 r. to ponad 18,72 mld zł, co stanowi 56,97% alokacji z funduszy strukturalnych dla Polski na lata 2004-2006. W okresie pomiędzy czerwcem a wrześniem 2007 r. wypłacono beneficjentom ponad 2,9 mld zł, a więc o ponad 100 mln zł więcej niż w II kwartale 2007 r.

Największych refundacji na rzecz beneficjentów w stosunku do przyznanej alokacji dokonano dotychczas w ramach *Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju Regionalnego* oraz w ramach SPO *Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich* (przede wszystkim w części współfinansowanej z EFRR), gdzie wydatkowano odpowiednio 64,5% oraz 63,8% alokacji środków UE na cały okres programowania. W 44 działaniach na ok. 100 realizowanych w poszczególnych programach operacyjnych wypłacono ponad 50 % dostępnych środków dla poszczególnych działań.

Tabela 1. Ilość i wartość wniosków o refundację przekazanych przez instytucję płatniczą do KE w ramach poszczególnych programów wg stanu na koniec września 2007 r. (wartość w euro).

Program	Ilość złożonych wniosków		Wartość złożonych wniosków (w EUR)		Wartość złożonych wniosków jako % zobowiązań na lata 2004-06	Wartość zaliczki przekazanej przez KE na konto programu	Wartość refundacji z KE		Wartość refundacji z KE jako % zobowiązań na lata 2004-06
	ogółem	wrzesień	ogółem	III kw.'07			ogółem	III kw.'07	
ZPORR	14	1	1 411 248 178	155 454 110	55,78%	404 800 197	1 329 596 542	152 788 827	52,55%
SPO WKP	16	2	540 247 864	155 533 737	43,18%	200 175 747	410 972 590	35 204 510	32,85%
SPO Transport	13	1	432 261 284	155 268 314	37,16%	186 141 514	431 366 539	172 545 741	37,08%
PO PT	15	1	12 129 541	1 178 336	42,85%	4 528 714	12 057 507	1 191 818	42,60%
Meklemburgia – Pomorze Przednie/ Brandenburgia	6	0	6 037 460	0	20,16%	0	2 958 229	0	9,88%
Polska / Kraj Związkowy Brandenburgia	5	0	8 951 827	0	29,79%	0	8 951 781	0	29,79%
Wolny Kraj Związkowy Saksonia – Województwo Dolnośląskie	11	1	6 811 308	851 541	25,60%	0	5 959 392	1 455 300	22,39%

Program	Ilość złożonych wniosków		Wartość złożonych wniosków (w EUR)		Wartość złożonych wniosków jako % zobowiązań na lata 2004-06	Wartość zaliczki przekazanej przez KE na konto programu	Wartość refundacji z KE		Wartość refundacji z KE jako % zobowiązań na lata 2004-06
	ogółem	wrzesień	ogółem	III kw.'07			ogółem	III kw.'07	
Polska - Republika Słowacka	8	0	8 218 131	1 190 679	78,26%	1 760 151	8 218 130	2 826 779	78,26%
Republika Czeska - Polska	4	0	4 508 770	0	25,04%	2 880 471	2 732 453	0	15,18%
Litwa - Polska - Obwód Kaliningradzki Fed. Rosyjskiej	3	0	3 224 286	0	13,34%	2 630 242	3 224 286	557 132	13,34%
Polska-Białoruś-Ukraina	9	1	13 269 474	1 106 453	35,09%	6 051 019	12 163 021	1 105 153	32,16%
Łącznie IW Interreg	46	2	51 021 256	3 148 673	28,81%	13 321 883	44 207 292	5 944 363	24,96%
Łącznie ERDF	104	7	2 446 908 123	470 583 170	47,51%	808 968 055	2 228 200 470	367 675 260	43,27%
ZPORR	13	0	145 840 527	57 284 342	33,26%	70 155 126	116 748 280	30 335 540	26,63%
SPO RZL	13	1	719 781 642	165 786 620	48,96%	235 205 315	648 886 244	169 091 641	44,14%
IW Equal	12	1	52 865 673	15 412 655	39,47%	21 430 113	45 723 822	19 426 132	34,14%
Łącznie ESF	38	2	918 487 842	238 483 617	44,97%	326 790 554	811 358 346	218 853 313	39,72%
SPO ROLNY	17	0	685 840 857	94 778 459	57,50%	190 830 278	660 131 350	153 980 045	55,35%
Łącznie EAGGF	17	0	685 840 857	94 778 459	57,50%	190 830 278	660 131 350	153 980 045	55,35%
SPO RYBY	6	0	66 532 875	0	32,96%	32 293 130	59 290 587	0	29,38%
Łącznie FIGG	6	0	66 532 875	0	32,96%	32 293 130	59 290 587	0	29,38%
Ogółem	165	9	4 117 769 698	803 845 245	47,95%	1 358 882 017	3 758 980 753	740 508 618	43,78%

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych od instytucji płatniczej.

Środki z kont programowych przekazywane beneficjentom tytułem refundacji w większości programów na bieżąco przekształcają się w wydatki, o refundację których strona polska wnioskuję do Komisji Europejskiej. Wyjątkiem jest tu SPO *Rybołówstwo...*, gdzie różnica pomiędzy płatnościami z konta programowego a wydatkami certyfikowanymi do KE wynosi 12 punktów procentowych i jest zjawiskiem niekorzystnym w kontekście tego, że dokonane na rzecz beneficjentów refundacje mogły już zostać przekształcone w kwoty certyfikowane, niezbędne do realizacji zobowiązań wynikających z zasady n+2.

Do końca września 2007 r. Polska przekazała do KE 165 wniosków (w tym 104 w ramach EFRR, 38 w EFS, 17 EFOiGR oraz 6 w ramach FIWR). Łączna wartość wniosków o płatności pośrednie skierowanych do Komisji Europejskiej wzrosła do poziomu ponad 4,1 mld euro, co stanowi 47,95% alokacji dla Polski na lata 2004-2006 (wobec kwoty na koniec czerwca 2007 r. wynoszącej 3,3 mld euro, czyli 38,8% alokacji). W okresie lipiec – wrzesień 2007 r. wartość ww. wniosków wyniosła 803,8 mln euro. Do końca września 2007 r. strona polska otrzymała z KE tytułem płatności pośrednich blisko 3,76 mld euro, co stanowi ok. 43,78% dostępnej alokacji (w tym ponad 740 mln euro w III kwartale 2007 r.), co oznacza wzrost o blisko 5 punktów procentowych w porównaniu do końca czerwca 2007 r.

II. Analiza realizacji zobowiązań w kontekście zasady n+2, postęp finansowy w 2007 r. oraz realizacja prognozy Rady Ministrów

A. Analiza realizacji zobowiązań w kontekście zasady n + 2 wg programów/priorytetów

Zgodnie z zasadą n+2, wymagany poziom wydatków certyfikowanych do KE do końca 2007 r. w skali wszystkich programów operacyjnych (bądź funduszy w przypadku ZPORR) powinien wynieść co najmniej 41% alokacji na okres programowania 2004 – 2006 (alokacja 2004 – 2005, czyli 57% alokacji 2004 – 2006 pomniejszona o płatność zaliczkową w wysokości 16% alokacji 2004 - 2006). Wskazane jest jednak osiągnięcie w 2007 r. znacznie wyższego poziomu wydatków certyfikowanych do KE, tak aby zapewnić odpowiedni poziom absorpcji środków wspólnotowych w 2008 r. W tym roku bowiem spodziewane są znaczne wydatki z funduszy strukturalnych w ramach Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007 – 2013.

Poziom wydatków certyfikowanych do KE wynika bezpośrednio z poziomu płatności z funduszy strukturalnych, a zatem niezbędne jest osiągnięcie jak największego poziomu tych płatności.

Poniższa tabela przedstawia poziom płatności z funduszy strukturalnych w rozbiciu na poszczególne priorytety programów operacyjnych wraz z instytucją odpowiedzialną za ich wdrażanie.

Tabela 2. Wartość płatności z funduszy strukturalnych od uruchomienia programu (stan na koniec września 2007 r.) jako % zobowiązań KE na cały okres programowania

Programy operacyjne	Priorytet	Instytucje odpowiedzialne za wdrażanie	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu (PLN)	Wartość dokonanych płatności we WRZEŚNIU 2007 (PLN)	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu jako % realizacji zobowiązań na 2004 - 2006
Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw	1	MRR, MG, PARP, MNISW, ARP	996 858 900	56 658 152	51,2%
	2	MRR, MG, PARP, NFOŚiGW, MŚ	1 228 589 878	47 783 106	44,5%
	3	MRR	47 517 971	3 905 449	61,2%
	OGÓŁEM		2 272 966 749	108 346 707	47,5%
Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego	1	MRR, wojew., urz. marszał.	4 372 428 900	155 804 561	64,8%
	2	MRR, wojew., urz. marszał., WUP-y, PUP-y	727 147 109	55 405 557	43,3%
	3	MRR, wojew.	2 175 358 933	45 046 614	78,1%
	4	MRR	54 330 134	5 103 314	35,6%
	OGÓŁEM		7 329 265 076	261 360 046	64,5%
Transport	1	MRR/MT	709 878 297*	45 300 864*	39,1%*
	2	MRR/MT	1 340 633 166*	157 237 247*	51,5%*
	3	MRR/MT	6 877 301*	204 827*	20,0%*
	OGÓŁEM		2 057 388 764*	202 742 939*	46,2%*

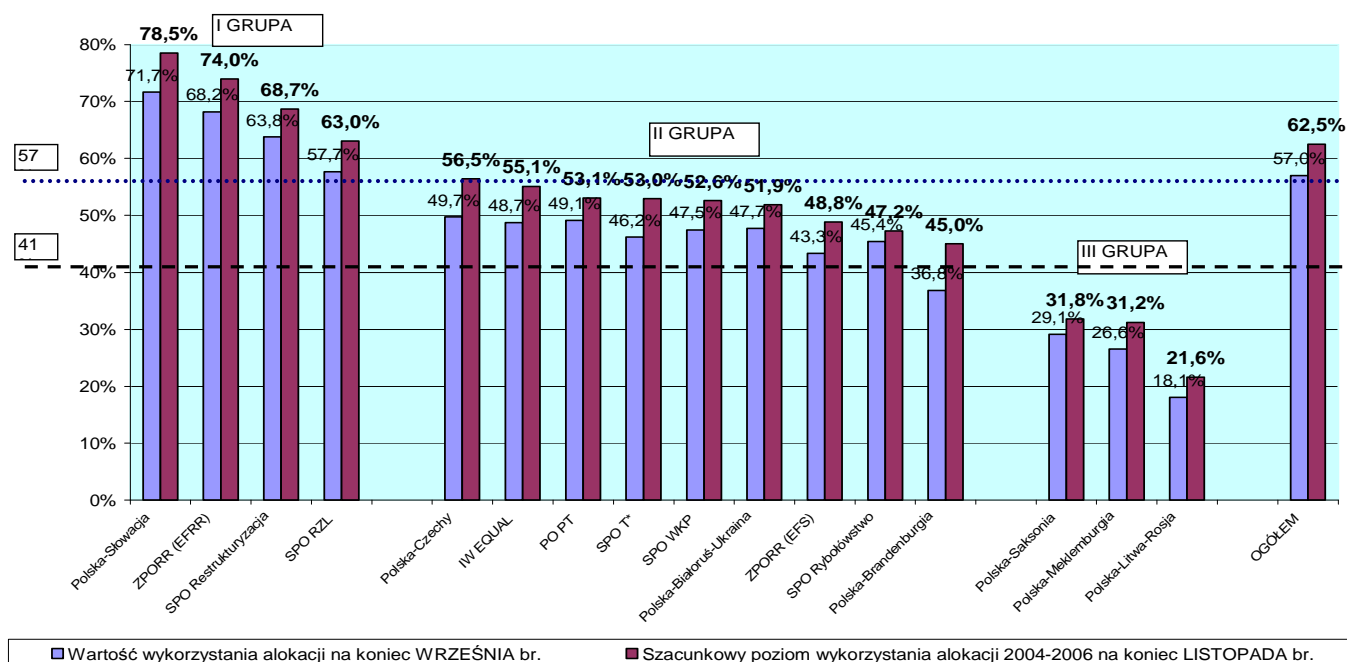
Programy operacyjne	Priorytet	Instytucje odpowiedzialne za wdrażanie	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu (PLN)	Wartość dokonanych płatności we WRZEŚNIU 2007 (PLN) ¹	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu jako % realizacji zobowiązań na 2004 - 2006
Rozwój zasobów ludzkich	1	MRR/MPIPS, WUP-y, PFRON	1 875 673 818	56 451 798	70,4%
	2	MRR, MEN, PARP, KPRM	1 324 096 755	181 335 759	46,7%
	3	MRR/MPIPS	45 930 624	2 135 097	36,7%
	OGÓŁEM		3 245 701 197	239 922 654	57,7%
Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich	1	MRiRW, FAPA, ARiMR	2 293 720 368	59 522 765	70,7%
	2	MRiRW, FAPA, ARiMR, Urz. Marszał.	592 479 768	23 655 773	47,3%
	3	MRiRW, ARiMR	25 353 663	361 114	36,8%
	OGÓŁEM		2 911 553 799	83 539 652	63,8%
Rybołówstwo i przetwórstwo ryb	1	MRiRW, ARiMR	245 261 305	1 392 399	88,4%
	2	MRiRW, ARiMR	474 785	80 850	2,0%
	3	MRiRW, ARiMR	65 564 318	15 202 608	18,7%
	4	MRiRW, ARiMR	39 326 435	917 825	35,5%
	5	MRiRW, ARiMR	112 018	0	1,2%
	OGÓŁEM		350 738 861	17 593 682	45,4%
Pomoc Techniczna	1	MRR	22 316 898	3 710 587	67,0%
	2	MF	15 136 303	982 881	35,2%
	3	MRR	15 758 130	0	49,3%
	OGÓŁEM		53 211 331	4 693 468	49,1%
Programy Inicjatywy Wspólnotowej EQUAL	OGÓŁEM	MRR, KSW	249 855 455	25 551 823	48,7%
Programy Inicjatywy Wspólnotowej INTERREG IIIA	Polska-Meklemburgia-Pomorze Przednie/Brandenburgia	MRR, wojew.	30 425 619	0	26,6%
	Polska-Brandenburgia	MRR, wojew.	42 364 077	809 569	36,8%
	Polska-Saksonia	MRR, wojew.	29 655 249	-2 828	29,1%
	Polska - Słowacja	MRR, wojew.	28 803 618	1 900 688	71,7%
	Polska - Czechy	MRR, wojew.	34 270 605	278 506	49,7%
	Polska - Litwa - Rosja	MRR, wojew.	16 708 071	1 883 095	18,1%
	Polska - Białoruś - Ukraina	MRR, wojew.	69 095 278	1 322 191	47,7%
	OGÓŁEM		251 322 516	6 191 222	37,1%
OGÓŁEM			18 722 003 747	949 942 191	57,0%

*Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność
Źródło: opracowanie własne.

¹ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego

Poniższy wykres, który na podstawie dynamiki miesięcznych płatności w okresie od stycznia do września 2007 r. przedstawia szacunkowy poziom płatności na koniec listopada 2007 r.², jest prognostycznym uzupełnieniem zaprezentowanych w powyższej tabeli danych z podziałem na grupy płatności.

Wykres 3. Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu na koniec WRZEŚNIA br. jako % realizacji zobowiązań na lata 2004-06 oraz szacunkowa wartość płatności na koniec LISTOPADA br.



* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

Biorąc zatem pod uwagę aktualny poziom płatności oraz szacowany poziom płatności na koniec listopada 2007 r. wynikający ze średniomiesięcznych płatności w 2007 r., programy operacyjne można podzielić na **trzy grupy**.

Do **pierwszej grupy** należą programy, w których poziom płatności z kont programowych przekroczył już 57% alokacji na lata 2004 – 2006.

Te programy to:

- *Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego* (część współfinansowana z EFRR, tj. priorytety 1, 3, 4),
- *SPO Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich*,
- *SPO Rozwój zasobów ludzkich*
- oraz program realizowany w ramach IW INTERREG III A *Polska – Słowacja*

Do **drugiej grupy** zaliczają się programy, w których poziom płatności z kont programowych przekroczył 41% całej alokacji, umożliwiając w ten sposób wysłanie do KE wniosków o refundacje o wartości wystarczającej by spełnić zobowiązania wymagane w kontekście zasady n+2.

Te programy to:

² Przyjęto założenie, iż ostateczny termin poniesienia wydatku z konta programowego umożliwiający certyfikowanie go do Komisji Europejskiej przed końcem 2007 r. to koniec listopada 2007 r.

- SPO *Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw*,
- IW EQUAL,
- SPO *Transport*,
- PO *Pomoc techniczna*,
- *Zintegrowany Program Operacyjny Rozwoju Regionalnego* (część współfinansowana z EFS, tj. priorytet 2),
- SPO *Rybołówstwo i przetwórstwo ryb* (w przypadku tego programu bardzo niepokojące jest jednak występowanie dużych dysproporcji w poszczególnych priorytetach - bardzo wysoki poziom płatności w priorytecie 1 i bardzo niski w priorytetach 2, 3 i 5 - co może skutkować utratą części środków w końcowym okresie rozliczenia programu),
- oraz dwa programy realizowane w ramach IW INTERREG III A:
 - ✓ *Polska – Białoruś – Ukraina.*
 - ✓ *Polska – Czechy*

W **trzeciej grupie** znajdują się programy, dla których, biorąc pod uwagę dotychczasowe tempo płatności z kont programowych, poziom płatności na koniec listopada 2007 r. nie przekroczy minimalnego poziomu wymaganego w kontekście zasady n+2. W tej grupie znajdują się cztery programy IW INTERREG III A:

- ✓ *Polska – Brandenburgia,*
- ✓ *Polska – Meklemburgia – Pomorze Przednie/Brandenburgia,*
- ✓ *Polska – Saksonia,*³
- ✓ *Polska – Litwa – Rosja.*

Należy jednak podkreślić, że w przypadku IW INTERREG IIIA każdy program dysponuje jednym, wspólnym dla strony polskiej i partnerów zagranicznych, kontem programowym EFRR. W związku z tym, ewentualne anulowanie zobowiązań finansowych w wyniku zastosowania zasady n+2 dotyczy całości budżetu danego programu. Z tego wynika, iż w przypadku, gdy poziom wydatkowania środków w ramach polskiej części alokacji nie osiągnie wymaganego minimalnego poziomu, a bilans w ramach całego budżetu programu ten poziom przekroczy, nie nastąpi anulowanie zobowiązań w ramach polskiej części alokacji.

Ponadto, należy zauważyć, iż w ramach ww. programów, m. in. z uwagi na brak zaliczki w programach niemieckich, zastosowano w 2006 r. mechanizm polegający na certyfikowaniu wydatków poniesionych przez beneficjentów, ale nie zrefundowanych z kont programowych. Zastosowanie podobnego rozwiązania jest także możliwe w 2007 r. Z danych instytucji posiadanych przez MRR wynika, iż wartość wniosków o płatność złożonych przez beneficjentów w ramach programów *Polska – Brandenburgia* oraz *Polska – Saksonia* oscyluje wokół 100% wydatków wymaganych w 2007 r. w kontekście zasady n+2.

³ Dla programów *Polska Brandenburgia*, *Polska – Meklemburgia – Pomorze Przednie/Brandenburgia* oraz *Polska – Saksonia* minimalny poziom wydatków niezbędnych do certyfikowania do KE w 2007 r. wynosi ok. 60% alokacji 2004 - 2006.

B. Analiza realizacji zobowiązań w kontekście zasady N + 2 wg instytucji⁴

Poniższa tabela prezentuje instytucje bezpośrednio odpowiedzialne za wdrażanie poszczególnych programów operacyjnych i działań oraz poziom płatności wg stanu na koniec września 2007 r.

Tabela 3. Wartość płatności z funduszy strukturalnych od uruchomienia programu (stan na koniec WRZEŚNIA 2007 r.) jako % zobowiązań KE na cały okres programowania wg instytucji bezpośrednio odpowiedzialnych za wdrażanie

Instytucje odpowiedzialne za wdrażanie	Programy operacyjne	Działania	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu (PLN)	Wartość dokonanych płatności we WRZEŚNIU (PLN) ⁵	Wartość dokonanych płatności od uruchomienia programu jako % realizacji zobowiązań na 2004 - 2006 (stan na WRZESIEN)
Minister Transportu*	SPO Transport	cały program	2 057 388 764****	202 742 939****	46,2%****
Minister Gospodarki	SPO WKP	2.2, 1.1.1	306 023 333	11 133 276	59,6%
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego	SPO WKP	1.4, 1.5	211 933 377	7 085 802	32,4%
Minister Edukacji Narodowej	SPO RZL	2.1, 2.2	1 033 881 092	180 636 357	49,4%
Minister Pracy i Polityki Społecznej	SPO RZL	1.1, 1.5, 1.6, 3.1, 3.2, 3.3	413 315 011	9 675 120	41,8%
Kancelaria Prezesa Rady Ministrów	SPO RZL	2.4	13 674 963	699 402	71,5%
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego**	Pomoc techniczna	cały program	53 211 331	4 693 468	49,1%
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	SPO WKP	2.4	139 198 037	14 088 436	24,6%
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	SPO WKP	1.1.2, 1.2, 2.1, 2.2.1, 2.3	1 586 273 122	31 696 304	50,2%
	SPO RZL	2.3			
Agencja Rozwoju Przemysłu	SPO WKP	1.3	258 561 609	40 437 439	47,4%
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	SPO RZL	1.4	182 810 659	7 333 895	62,5%
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa***	SPO Rybołówstwo	Priorytet 1 - 4	3 262 180 641	101 133 333	61,2%
	SPO Restrukturyzacja	cały program			

* Ministerstwo Transportu pełni rolę instytucji pośredniczącej, jednakże bezpośrednio odpowiada za wdrażanie SPO *Transport*

** Ministerstwo Rozwoju Regionalnego pełni rolę instytucji zarządzającej dla PO *Pomoc techniczna*

*** ARMiR nie jest instytucją wdrażającą dla wszystkich działań w SPO *Restrukturyzacja...*, jednakże jest odpowiedzialna za dokonywanie płatności na rzecz beneficjentów dla całego programu.

**** Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

⁴ Lista instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie nie obejmuje instytucji wdrażających szczebla regionalnego, takich jak urzędy marszałkowskie czy wojewódzkie urzędy pracy.

⁵ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego

Wśród ministerstw najniższy poziom wykorzystania alokacji 2004 – 2006 występuje w przypadku Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego – odpowiedzialnego za wdrażanie działań 1.4 i 1.5 SPO WKP, które wydatkowało 32,4% alokacji oraz Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (działania 1.1, 1.5, 1.6, 3.1, 3.2, 3.3 SPO RZL), które wydatkowało 41,8% z przypadającej na nie alokacji na lata 2004 – 2006. Wśród agencji i funduszy celowych, zaangażowanych we wdrażanie poszczególnych działań, najniższy poziom wydatkowania środków wspólnotowych ma miejsce w przypadku Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (działanie 2.4 SPO WKP), który do końca września 2007 r. zdołał wydatkować ok. 139,2 mln, tj. 24,6 % alokacji.

C. Postęp finansowy w 2007 r.

Poniższe tabele przedstawiają postęp finansowy w poszczególnych miesiącach 2007 r., poziom średniomiesięcznej płatności w 2007 r. oraz poziom średniomiesięcznych płatności niezbędny, aby do końca 2008 r. wykorzystać 100% alokacji środków finansowych na lata 2004-06.

Tabela 4. Zestawienie miesięcznych płatności w ramach programów (od kwietnia do września 2007 r.)⁶

PROGRAM OPERACYJNY		Płatności w KWIETNIU	Płatności w MAJU	Płatności w CZERWCU	Płatności w LIPCU	Płatności w SIERPNIU	Płatności we WRZEŚNIU
SPO WKP		121 431 640	133 437 071	128 458 756	91 744 737	98 825 279	108 346 707
ZPORR	ERDF	327 915 008	285 851 774	328 546 779	342 359 268	312 401 776	205 954 489
	ESF	48 539 962	52 494 851	47 472 097	51 759 158	62 822 870	55 405 557
	OGÓŁEM	376 454 970	338 346 625	376 018 876	394 118 426	375 224 646	261 360 046
SPO Transport		69 423 760	191 175 038	196 496 791	201 108 080	196 336 527	202 742 939*
SPO RZL		88 744 068	190 468 328	103 477 450	160 695 278	198 313 770	239 922 654
SPO Restrukturyzacja		136 998 115	136 682 272	77 394 340	94 498 145	79 560 288	83 539 652
SPO Rybołówstwo		2 359 878	4 514 291	6 068 835	15 101 259	2 980 758	17 593 682
PO PT		875 560	318 406	4 184 034	690 658	1 185 087	4 693 468
IW EQUAL		2 443 343	29 259 621	7 210 832	20 077 435	19 063 241	25 551 823
IW INTERREG	Polska-Meklemburgia-Pomorze Przednie	501 697	834 769	7 921 511	11 138 272	292 923	0
	Polska-Brandenburgia	141 274	0	5 249 102	0	1 761 097	809 569
	Polska-Saksonia	1 152 140	98 977	7 051 142	6 711	115 708	-2 828
	Polska-Słowacja	1 052 603	2 103 886	906 323	389 081	1 934 015	1 900 688
	Polska-Czechy	1 650 248	2 120 779	5 301 354	3 810 539	739 757	278 506
	Polska-Litwa-Rosja	3 234 115	1 332 231	2 686 455	705 345	3 898 713	1 883 095
	Polska-Białoruś-Ukraina	3 059 851	5 848 885	3 738 364	456 210	2 814 746	1 322 191
	OGÓŁEM	10 791 929	12 339 526	32 854 251	16 506 157	11 556 960	6 191 222
OGÓŁEM		809 523 263	1 036 541 177	932 164 167	994 540 174	983 046 557	949 942 191

* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

⁶ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego.

Przeciętna miesięczna płatność w ramach PWW w 2007 r. na koniec września 2007 r. wynosi ok. **904 mln zł** (wobec 898 mln zł w sierpniu 2007 r.) i **pomimo mniejszej płatności we wrześniu 2007 r. w stosunku do sierpnia 2007 r. wykazuje stabilną tendencję wzrostową.**

Tabela 5. Poziom średniomiesięcznych płatności niezbędny, aby do końca 2008 r. wykorzystać 100% alokacji na lata 2004-06

PROGRAM OPERACYJNY		Średniomiesięczna płatność w 2007 (styczeń– wrzesień)	Środki jakie pozostały do wydatkowania do końca 2008 r.	Średniomiesięczna płatność potrzebna aby do końca 2008 r. wykorzystać 100% alokacji na lata 2004- 2006
SPO WKP		122 232 266	2 515 112 011	167 674 134
ZPORR	ERDF	280 289 976	3 080 449 755	205 363 317
	ESF	46 214 246	950 919 648	63 394 643
	OGÓŁEM	326 504 221	4 031 369 404	268 757 960
SPO Transport		150 622 891*	2 394 999 922*	159 666 661*
SPO RZL		149 938 993	2 380 262 924	158 684 195
SPO Restrukturyzacja		111 882 336	1 652 987 184	110 199 146
SPO Rybołówstwo		7 097 696	421 692 631	28 112 842
PO PT		2 152 045	55 112 687	3 674 179
IW EQUAL		16 305 557	262 739 453	17 515 964
IW INTERREG	Polska-Meklemburgia- Pomorze Przednie	2 669 183	84 168 968	5 611 265
	Polska-Brandenburgia	4 707 120	72 633 661	4 842 244
	Polska-Saksonia	1 397 298	72 185 872	4 812 391
	Polska-Słowacja	1 378 879	11 387 511	759 167
	Polska-Czechy	2 311 711	34 628 474	2 308 565
	Polska-Litwa-Rosja	1 635 816	75 760 391	5 050 693
	Polska-Białoruś- Ukraina	3 003 466	75 641 319	5 042 755
	OGÓŁEM	17 103 471	426 406 197	28 427 080
OGÓŁEM		903 839 476	14 140 682 412	942 712 161

* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność
Źródło: opracowanie własne

Średniomiesięczna płatność, niezbędna aby do końca 2008 r. wykorzystać 100% alokacji na 2004 – 2006, wynosi ok. **943 mln zł**. Natomiast średniomiesięczna płatność w III kw. 2007 r. wynosi ok. **977 mln zł**. Tak więc w celu wykorzystania 100% alokacji niezbędne jest utrzymanie średniomiesięcznych płatności na conajmniej dotychczasowym poziomie (przy jednoczesnym zapewnieniu zwiększenia wydatkowania w programach, w których obecny poziom płatności jest niższy od wymaganego dla realizacji zobowiązań do końca 2008 r.).

D. Realizacja prognozy wydatkowania NPR 2004-2006 w roku 2007 w oparciu o dane wg stanu na koniec września 2007 r. wg programów operacyjnych

Prognoza wydatków z funduszy strukturalnych w 2007 r., przyjęta przez Radę Ministrów, zakłada wydatkowanie kwoty ponad 16 mld zł.

Wg stanu na koniec września 2007 r., w skali wszystkich programów operacyjnych i inicjatyw wspólnotowych realizowanych w ramach NPR 2004 – 2006 w 2007 r.,

wydatkowano ponad 8,1 mld zł. W samym wrześniu 2007 r. wydatkowano ok. 950 mln zł, czyli mniej o ok. 33 mln niż w sierpniu 2007 r. i wciąż niewystarczająco dla osiągnięcia zadowalającego poziomu realizacji prognozy. W skali wszystkich programów operacyjnych stopień realizacji prognozy wyniósł 50,8%.

Stopień realizacji prognozy w poszczególnych programach operacyjnych oraz w wybranych instytucjach odpowiedzialnych za wdrażanie, wg stanu na koniec września 2007 r., przedstawiają poniższe tabele.

Tabela 6. Realizacja prognozy wydatków z funduszy strukturalnych w 2007 r. w programach operacyjnych (wg stanu na koniec września 2007 r.)

PROGRAM OPERACYJNY		Wartość płatności w 2007 (PLN)	Prognoza na 2007 (PLN)	Płatność we WRZEŚNIU 2007 (PLN) ⁷	% realizacji prognozy
SPO WKP		1 100 090 392	2 545 317 683	108 346 707	43,22%
ZPORR	ERDF	2 522 609 783	4 462 289 243	205 954 489	56,5%
	ESF	415 928 210	955 519 885	55 405 557	43,5%
	OGÓŁEM	2 938 537 993	5 417 809 128	261 360 046	54,2%
SPO Transport		1 355 606 020*	2 499 536 490	202 742 939*	54,2%*
SPO RZL		1 349 450 933	2 643 409 530	239 922 654	51,0%
SPO Restrukturyzacja		1 006 941 024	1 873 202 618	83 539 652	53,8%
SPO Rybołówstwo		63 879 267	306 112 747	17 593 682	20,9%
PO PT		19 368 402	38 119 446	4 693 468	50,8%
IW EQUAL		146 750 009	269 463 005	25 551 823	54,5%
IW INTERREG	Polska-Meklemburgia-Pomorze Przednie/Brandenburgia	24 022 644	79 467 412	0	30,2%
	Polska-Brandenburgia	42 364 077	98 848 353	809 569	42,9%
	Polska-Saksonia	12 575 684	67 537 785	-2 828	18,6%
	Polska-Słowacja	12 409 909	17 466 400	1 900 688	71,1%
	Polska-Czechy	20 805 399	38 532 057	278 506	54,0%
	Polska-Litwa-Rosja (obwód kaliningradzki)	14 722 341	63 320 573	1 883 095	23,3%
	Polska-Białoruś-Ukraina	27 031 190	64 429 002	1 322 191	42,0%
	OGÓŁEM	153 931 243	429 601 582	6 191 222	35,8%
OGÓŁEM		8 134 555 283	16 022 572 228	949 942 191	50,8%

* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność
Źródło: opracowanie własne

Wysoki stopień realizacji prognozy osiągnięto w dwóch programach IW INTERREG III A - Polska-Słowacja (71,1%), Polska – Czechy (54,0%). Spośród programów operacyjnych najwyższy stopień realizacji prognozy występuje w przypadku SPO Transport i Zintegrowanego Programu Operacyjnego Rozwoju (po 54,2%) oraz SPO Restrukturyzacja... (53,8%). Najniższy stopień realizacji prognozy ma miejsce w ramach SPO Rybołówstwo... (20,9%) oraz w ramach 2 programów IW INTERREG III A: Polska-Litwa-Rosja (23,3%) i Polska-Saksonia (18,6%).

⁷ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego.

E. Realizacja prognozy wydatkowania NPR 2004-2006 w 2007 roku na koniec września 2007 r. wg instytucji odpowiedzialnych za wdrażanie

Tabela 7. Realizacja prognozy wydatków z funduszy strukturalnych w 2007 r. w wybranych instytucjach odpowiedzialnych za wdrażanie (wg stanu na koniec września 2007 r.)

Instytucja	Program operacyjny	Działania	Prognoza na 2007 (PLN)	Płatności we WRZEŚNIU ⁸ (PLN)	Płatności w 2007 (PLN)	% realizacji prognozy
Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych	SPO RZL	1.4	139 730 036	7 333 895	88 458 000	63,3%
Ministerstwo Edukacji Narodowej	SPO RZL	2.1, 2.2	768 943 696	180 636 357	470 186 256	61,1%
Kancelaria Prezesa RM	SPO RZL	2.4	13 807 844	699 402	8 391 070	60,8%
Ministerstwo Transportu	SPO Transport	cały program	2 499 536 490	202 742 939*	1 355 606 020*	54,2%*
Agencja Rozwoju Przemysłu	SPO WKP	1.3	337 920 640	40 437 439	175 630 666	52,0%
Ministerstwo Rozwoju Regionalnego	PO PT	cały program	38 119 446	4 693 468	19 368 402	50,8%
Ministerstwo Gospodarki	SPO WKP	2.2, 1.1.1	321 868 737	11 133 276	162 651 619	50,5%
Agencja Restrukturyzacji i Modernizacji Rolnictwa	SPO Rybołówstwo / SPO Restrukturyzacja	priorytet 1 - 4 / cały program	2 173 259 773	101 133 333	1 070 820 291	49,3%
Polska Agencja Rozwoju Przedsiębiorczości	SPO WKP / SPO RZL	1.1.2, 1.2, 2.1, 2.2.1, 2.3 / 2.3	1 643 184 174	31 696 304	596 842 281	36,3%
Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej	SPO WKP	2.4	335 000 000	14 088 436	118 040 897	35,2%
Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej	SPO RZL	1.1, 1.5, 1.6, 3.1, 3.2, 3.3	728 489 012	9 675 120	238 083 884	32,7%
Ministerstwo Nauki i Szkolnictwa Wyższego	SPO WKP	1.4, 1.5	435 037 672	7 085 802	139 694 863	32,1%

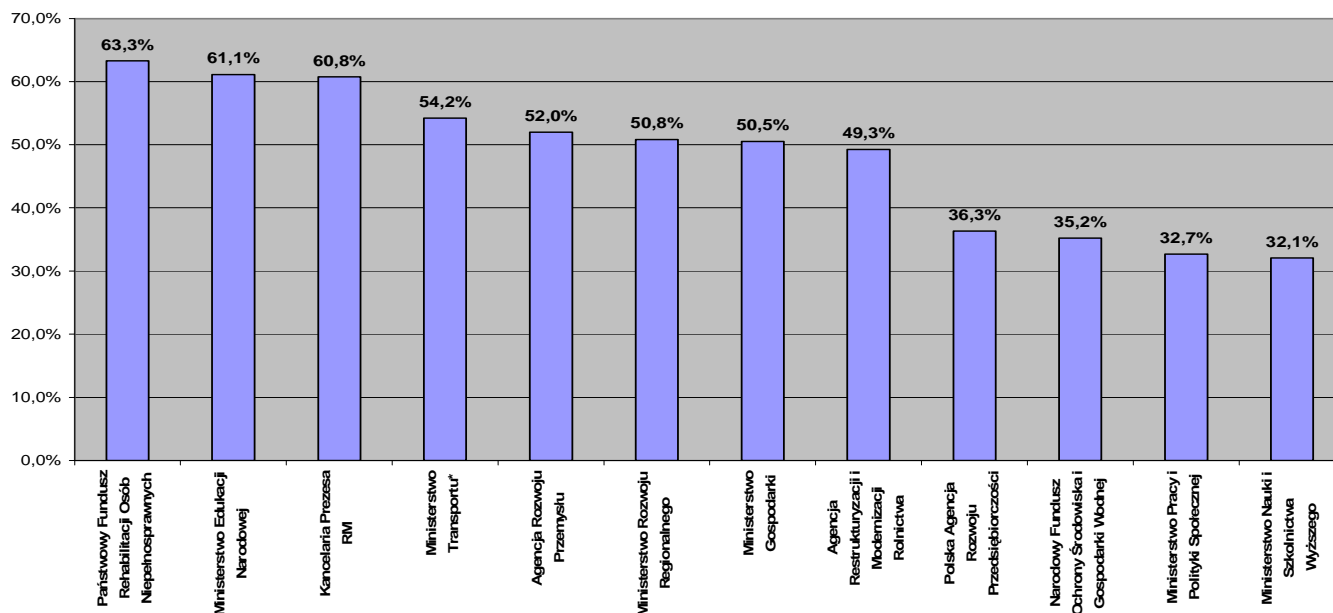
* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

Spośród monitorowanych instytucji, najwyższy stopień realizacji prognozy osiągnął Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych (63,3%), Ministerstwo Edukacji Narodowej (61,1) oraz Kancelaria Prezesa RM (60,8%). Najniższy poziom realizacji prognozy ma miejsce w przypadku Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (35,2%), Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (32,7%) oraz Ministerstwa Nauki i Szkolnictwa Wyższego (32,1%).

Graficznym uzupełnieniem danych prezentowanych w tabeli jest poniższy wykres.

⁸ Wartość płatności w danym miesiącu stanowi różnicę wartości płatności na koniec danego miesiąca i wartości płatności na koniec miesiąca poprzedniego.

Realizacja prognozy wydatków z funduszy strukturalnych w 2007 r. wg instytucji
(stan na koniec września 2007 r.)



* Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność

III. Informacja o najwolniej rozliczanych działaniach w ramach programów operacyjnych

Przegląd płatności dokonanych w ramach poszczególnych działań i programów IW *Interreg III A* według stanu na koniec września 2007 r. wskazuje, iż dotychczas płatności nie przekroczyły poziomu 10% alokacji w 7 działaniach w ramach programów SPO *Transport* (2 działania) i SPO *Rybołówstwo...* (5 działań). W porównaniu z II kwartałem 2007 r. największy postęp w płatnościach został dokonany w ramach działania 3.4. *Wsparcie jednostki oceny* w SPO WKP (wzrost o około 51,5 punktu procentowego). Duży wzrost płatności odnotowano także w działaniu 2.3. *Wdrażanie i monitoring środków poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego* w SPO *Transport* (wzrost o ponad 33 punkty procentowe) oraz stosunkowo duży wzrost w działaniu 3.3. *Rybacka infrastruktura portowa* w SPO *Rybołówstwo...* (wzrost o 10,2 punkty procentowe).

Tabela 8. Najwolniej rozliczane działania w ramach programów operacyjnych 2004-2006 (wartość dokonanych płatności poniżej 20% alokacji. W przypadku IW Interreg – najwolniej rozliczane programy) wg stanu na koniec czerwca oraz koniec września 2007 r.

Program operacyjny	Numer i nazwa działania	Alokacja na lata 2004-2006 (w euro)	Wartość dokonanych płatności wg stanu na koniec czerwca 2007 r.		Wartość dokonanych płatności wg stanu na koniec września 2007 r.	
			(w PLN)	jako % alokacji	(w PLN)	jako % alokacji
SPO Transport	1.3. Rozwój systemów intermodalnych	7 950 000	0	0 %	0	0 %
	3.2. Informacja i promocja operacji	2 000 000	342 843	4,48%	342 843	4,48%
SPO Restrukturyzacja..*	2.5. Gospodarowanie rolniczymi zasobami wodnymi	100 000 000	33 639 113	8,79%	46 623 913	12,18%
	2.7. Pilotażowy Program Leader+	23 455 552	15 605 549	27,17%	16 963 480	18,90%
	3.3. Informowanie i promocja programu	3 630 030	1 326 788	9,55%	1 561 534	18,12%
SPO Rybołówstwo...*	2.2. Modernizacja istniejących statków rybackich	6 306 893	373 932	1,55%	474 785	1,97%
	3.1. Ochrona i rozwój zasobów wodnych	2 611 934	106 138	1,06%	253 214	2,53%
	3.3. Rybacka infrastruktura portowa	24 510 667	3 267 896	3,48%	12 884 248	13,74%
	3.4. Przetwórstwo i rynek rybny	51 434 556	17 671 540	8,97%	36 838 072	18,71%
	4.1. Rybołówstwo przybrzeżne	715 982	269 804	9,84%	269 804	9,84%
	4.3. Znajdowanie oraz promowanie nowych rynków zbytu na produkty rybne	2 368 121	1 554 057	17,14%	1 617 264	17,84%
	4.6. Działania innowacyjne i inne	8 985 194	1 457 446	5,18%	2 872 021	8,35%
	5. Pomoc techniczna	2 419 000	112 018	1,18%	112 018	1,18%
	PO Pomoc techniczna*	1.2 Wsparcie obsługi komitetów Podstaw Wsparcia Wspólnoty (CFS) i Programu Operacyjnego Pomoc techniczna	712 500	448 974	52,12%	464 441
IW Interreg	Polska-Litwa Rosja (Obwód kaliningradzki)	24 161 496	10 220 918	11,05%	16 708 071	18,07%

* mniejsza wartość dokonanych płatności na koniec września 2007 r. w porównaniu z danymi na koniec czerwca 2007 r. wynika z realokacji środków dokonanych ww. działaniach

Źródło: opracowanie własne na podstawie danych uzyskanych od instytucji zarządzających PO.

IV. Główne działania podejmowane w III kwartale 2007 r. w celu poprawy absorpcji funduszy strukturalnych UE

I. Prace legislacyjne

1. Rozporządzenia nowelizujące akty wykonawcze do ustawy o Narodowym Planie Rozwoju

a) W III kwartale 2007 r. w związku z nowelizacją ustawy o Narodowym Planie Rozwoju (Dz. U. 2004 Nr 116, poz. 1206, z późn. zm.), obowiązującej od 6 września 2006 r., wydane zostały cztery akt nowelizujące akty wykonawcze do w/w ustawy, tj.:

- *Rozporządzenie Ministra Gospodarki z dnia 7 września 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie udzielania pomocy finansowej funduszom kapitału zalążkowego* (Dz. U. z 2007 r. Nr 178, poz. 1259)

oraz trzy rozporządzenia zmieniające rozporządzenia w sprawie przyjęcia programów operacyjnych lub uzupełnień programów:

- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 19 lipca 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przyjęcia Uzupełnienia Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006* (Dz. U. z 2007 r. Nr 139, poz. 980);
- *Rozporządzenie Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 25 lipca 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie przyjęcia Sektorowego Programu Operacyjnego Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw, lata 2004-2006* (Dz. U. z 2007 r. Nr 140, poz. 991);
- *Rozporządzenie Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 24 sierpnia 2007 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie Uzupełnienia Sektorowego Programu Operacyjnego "Restrukturyzacja i modernizacja sektora żywnościowego oraz rozwój obszarów wiejskich 2004-2006"* (Dz. U. z 2007 r. nr 160 poz. 1131).

II. Monitoring realizacji prognozy wydatkowania NPR 2004-2006

W III kwartale 2007 r. odbyło się jedno spotkanie Komitetu Monitorującego do Spraw Wykorzystania Funduszy ze Środków UE utworzonego w lipcu 2006 r. W w/w X posiedzeniu Komitetu udział wzięła Pani Danuta Hübner – Komisarz ds. Polityki Regionalnej.

Podczas posiedzenia podjęto również kwestie dotyczące m.in. stanu wdrażania programów operacyjnych perspektywy 2004-2006 na podstawie *Informacji o stanie realizacji programów operacyjnych współfinansowanych z funduszy strukturalnych Unii Europejskiej za II kwartał 2007 r.*

III. Zastosowanie nadkontraktacji

W III kwartale 2007 r. Ministerstwo Finansów wyraziło zgodę na zaciąganie zobowiązań przewyższających dostępną alokację w ramach SPO *Rozwój zasobów ludzkich* w działaniu 2.1 do wysokości 7,8%.

IV. Pozostałe działania

W wyniku realizacji *Decyzji Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 lipca 2007 r. w sprawie zakresu i trybu prowadzenia szczególnego nadzoru nad projektami współfinansowanymi z funduszy strukturalnych*, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego przekazało w III kwartale 2007 r. na ręce Premiera dwie informacje na temat realizacji w/w decyzji (za lipiec oraz sierpień 2007 r.). Decyzja nałożyła na Członków Rady Ministrów zobowiązania do objęcia trybem szczególnego nadzoru projektów, w ramach działań, w których stwierdzono opóźnienia lub w których wartość i znaczenie projektu są szczególnie istotne dla sprawnej absorpcji środków z funduszy strukturalnych. Wydanie decyzji ma na względzie przyspieszenie tempa realizacji projektów dofinansowanych ze środków funduszy strukturalnych Unii Europejskiej.

V. Niezbędne działania wymagające podjęcia w celu zwiększenia absorpcji funduszy Unii Europejskiej

1. Przyspieszenie tempa rozliczeń w celu realizacji prognozy przyjętej przez Radę Ministrów

W lipcu 2007 r. kwota środków przekazanych beneficjentom tytułem refundacji wyniosła ponad 1 mld zł, w sierpniu 2007 r. opiewała na 978,7 mln zł, zaś we wrześniu 2007 r. na ok. 950 mln zł. Wobec dotychczasowych płatności zrealizowanych w 2007 r., w celu realizacji prognozy RM, kwota miesięcznych wydatków w kolejnych miesiącach powinna wynosić ok. 2,6 mld zł. Należy zatem zauważyć – na podstawie dotychczasowej dynamiki płatności – iż pełna realizacja ww. prognozy w 2007 r. nie zostanie osiągnięta.

VI. Najważniejsze problemy we wdrażaniu wybranych programów operacyjnych

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
SPO Wzrost konkurencyjności przedsiębiorstw					
Działanie 1.5 – utrzymujący się niski poziom płatności (20% alokacji według stanu na koniec sierpnia 2007 r.)	Bieżący monitoring projektów oraz współpraca z beneficjentami w celu systematycznego wnioskowania przez nich o refundację. Podpisanie przez MSWiA aneksu do umowy o dofinansowanie projektu MSWiA „Przebudowa i integracja systemu rejestrów	MNiSW MSWiA	Działanie ciągłe Zawarcie aneksu do umowy przez MSWiA – najpóźniej do połowy września 2007r.	Instytucja realizuje zalecenia w sposób ciągły. Według stanu na 30.09.2007 poziom płatności w działaniu wyniósł 22% alokacji. Pomimo wcześniejszych deklaracji beneficjenta, do końca września 2007 r. nie został podpisany aneks do umowy o dofinansowanie projektu PESEL2. Ponadto, we wrześniu odnotowano kolejne	Realizacja zaleceń przedstawionych w sierpniu 2007 r. Konieczne jest podjęcie zdecydowanych działań przez instytucje odpowiedzialne za realizację działania w celu jak

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
	państwowych” (PESEL2). W przypadku dalszych problemów z realizacją projektu PESEL2 rozważenie możliwości przesunięcia środków do działania 1.4.			opóźnienia w realizacji projektu.	najszybszego rozwiązania przedmiotowego problemu.
Niski poziom płatności w działaniu 2.4 (22% alokacji wg stanu na koniec sierpnia 2007 r.)	Kontynuacja bieżącej współpracy właściwych instytucji z beneficjentami w celu zapewnienia sprawnej realizacji i systematycznego rozliczenia projektów.	MŚ/ NFOŚiGW	Działanie ciągłe	Instytucje realizują zalecenia w sposób ciągły. Według stanu na 30.09.2007 poziom płatności w działaniu wyniósł 25% alokacji.	Realizacja zaleceń przedstawionych w sierpniu 2007 r.
SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb					
Utrzymujący się niski poziom kontraktacji środków (87,3% alokacji).	Pozyskanie kolejnych projektów i zakontraktowanie środków. Kontynuacja działań zwiększających poziom kontraktacji środków.	ARiMR/ MRiRW	Działanie ciągłe	We wrześniu 2007 r. podpisano 76 umów o dofinansowanie o wartości jedynie ok. 820 tys. zł w części dofinansowania wspólnotowego. W związku z tym wartość umów zawartych z beneficjentami wzrosła we wrześniu 2007 r. o ok. 0,1 punktu procentowego (do poziomu 87,4% alokacji).	Prowadzenie dalszych działań zwiększających poziom kontraktacji środków.
Utrzymujący się w kolejnych miesiącach niski poziom płatności w ramach większości działań (poza priorytetem 1 i komplementarnym do niego działaniem 4.2), skutkujący m.in. niskim poziomem realizacji prognozy RM.	Przyspieszenie procesu realizacji projektów i ich rozliczania.	ARiMR/ MRiRW	Działanie ciągłe	W sierpniu zmieniono zapisy umów o dofinansowanie realizacji projektów w celu umożliwienia dzielenia projektów na etapy, a tym samym wielokrotnego wnioskowania o płatności pośrednie, co będzie miało wpływ na zwiększenie poziomu płatności w kolejnych miesiącach. Wartość refundacji na rzecz beneficjentów w ramach całego programu wzrosła we wrześniu 2007 r. o 2,3 punktu procentowego (z poziomu 43,13% alokacji odnotowanego na koniec sierpnia 2007 r. do poziomu 45,41% odnotowanego na	Realizacja przez MRiRW zaleceń MRR dotyczących uproszczenia systemu rozliczeń oraz ułatwiających dostęp do pomocy.

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
				koniec września 2007 r.).	
Brak zdolności instytucjonalnej Instytucji Zarządzającej dla SPO Rybołówstwo i przetwórstwo ryb.	Zwiększenie zatrudnienia w IZ oraz wprowadzenie systemu motywacyjnego pracowników, a także powołanie Zastępcy Dyrektora Departamentu Rozwoju Obszarów Wiejskich w MRiRW odpowiedzialnego za realizację SPO Rybołówstwo... MRiRW powinno przedstawić obecną strukturę organizacyjną IZ.	MRiRW	Niezwłocznie	Nadal brak jest zastępcy dyrektora nadzorującego prace wydziałów odpowiedzialnych za wdrażanie Programu. We wrześniu zatrudniono w IZ 1 osobę na podstawie umowy zlecenia.	Realizacja zaleceń przedstawionych w lipcu i sierpniu 2007 r., tj. powołanie Zastępcy Dyrektora DROW, zwiększenie motywacji pracowników oraz wzmocnienie kadrowe IZ.
SPO Rozwój zasobów ludzkich					
Niski poziom płatności w Działaniu 1.6 – 32,78% alokacji, oraz w Działaniu 1.1 – 42,76% alokacji, przy wysokiej średniej dla całego Priorytetu 1 -68,6% wg stanu na koniec sierpnia br.	Kontynuowanie wzmocnienie kadrowego Instytucji Wdrażającej, w tym komórek odpowiedzialnych za obsługę wniosków.	MPiPS	W trybie ciągłym	Utrzymano stabilność zatrudnienia Instytucji Wdrażającej (wg sprawozdania z realizacji SPO RZL za I półrocze 2007 r. obsadzono już większość planowanych etatów), Zatrudniono także – do obsługi wniosków o płatność - dodatkowe osoby na umowę zlecenie.	Kontynuowanie realizacji zaleceń przedstawionych w sierpniu br.
	Kontynuowanie prac grup roboczych dla obydwu działań, których aktywność już przyniosła wymierne rezultaty (zauważalny wzrost poziom płatności). Kolejne spotkanie grup roboczych planowane jest na listopad br.	MPiPS	W trybie ciągłym	Poziom płatności w Działaniu 1.1 wzrósł o 6,82 pkt. procentowego, a w Działaniu 1.6 - o ok.3,34 pkt. procentowego.	Realizacja zaleceń przedstawionych w sierpniu br. Analiza wniosków przedstawionych w informacji na temat realizacji Decyzji Prezesa Rady Ministrów z dnia 6 lipca 2007 r. w sprawie zakresu i trybu prowadzenia szczególnego nadzoru nad projektami współfinansowanymi z funduszy strukturalnych
SPO Transport **					
Niski poziom płatności w programie – 46,21% dostępnej alokacji	Zapewnienie stałego monitoringu projektów poprzez regularną współpracę pracowników Instytucji Pośredniczącej z beneficjentami oraz	MT	W sposób ciągły	We wrześniu 2007 r. zanotowano wysoki poziom płatności z konta programowego (ok. 203 mln zł). Według	Kontynuacja realizacji zaleceń z poprzednich informacji

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
	<p>poprzez mobilizowanie ich do systematycznego wnioskowania o refundację.</p> <p>W celu realizacji prognozy płatności na 2007 r. - utrzymanie w kolejnych miesiącach wysokiego tempa refundacji wydatków ponoszonych przez beneficjentów.</p>			<p>stanu na koniec września 2007 r. płatności dokonane na rzecz beneficjentów osiągnęły poziom 46,21% dostępnej alokacji.</p>	
<p>Niski poziom kontraktacji (wg stanu na koniec sierpnia 2007 r. – 37,7% alokacji) oraz brak płatności w działaniu 1.3</p>	<p>MT podpisało jak dotąd 1 umowę o dofinansowanie w ramach działania 1.3 na realizację projektu SPOT/1.3.1/141/05 (30 marca 2007r.).</p> <p>Jak najszybsze przeprowadzenie planowanego przez MT naboru w ramach działania 1.3 i podpisanie umów o dofinansowanie realizacji kolejnych projektów</p> <p>Pilne zawarcie umów o dofinansowanie realizacji kolejnych projektów.</p>	<p>MT</p>	<p>Wrzesień 2007 r.</p>	<p>We wrześniu 2007 r. nie podpisano żadnej nowej umowy o dofinansowanie</p> <p>W przypadku projektu SPOT/1.3.2/170/05 Minister Transportu, po zakończeniu oceny zaktualizowanego wniosku o dofinansowanie, wyda nową decyzję określającą nowy poziom dofinansowania</p> <p>W ramach naboru projektów, który zakończył się 24 września 2007 r. wpłynęły 4 wnioski na łączną kwotę dofinansowania 20 mln zł.</p>	<p>Jak najszybsze przeprowadzenie oceny formalnej i merytorycznej złożonych wniosków.</p> <p>Po wydaniu. decyzji dla projektu SPOT/1.3.2/170/05 konieczne jest pilne zawarcie Umowy o dofinansowanie projektu.</p>
<p>Niski poziom płatności w ramach priorytetu 3 Pomoc techniczna (wg stanu na koniec sierpnia 2007 r. – 19,46% alokacji)</p>	<p>Przyjęcie kolejnych projektów do realizacji w ramach PT.</p> <p>Przyspieszenie tempa realizacji projektów w ramach PT oraz zapewnienie sprawnego rozliczania tych projektów</p>	<p>MT, MRR</p>	<p>Jak najszybciej</p>	<p>W dalszym ciągu zbyt wolne tempo rozliczania projektów – poziom płatności na koniec września 2007 r. wyniósł zaledwie 19,97% dostępnej dla tego priorytetu alokacji. Szczególnie niepokojący jest brak postępów w realizacji działania 3.2 (4,48% dostępnej alokacji)</p>	<p>Kontynuacja realizacji zaleceń z poprzednich informacji</p>

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
<p>Brak decyzji Komisji Europejskiej o potwierdzeniu dofinansowania dla 2 dużych projektów, co może skutkować trudnościami w realizacji prognozy płatności na 2007 r.:</p> <ul style="list-style-type: none"> „Przebudowa drogi krajowej nr S22 na odcinku Elbląg-Grzechotki” „Budowa I linii metra odcinek od szlaku B20 do stacji A23 Młociny wraz z torami odstawkowymi i węzła komunikacyjnego Młociny” 	<p>Monitoring projektów zarówno przez IZ (w relacjach z KE) jak i przez IPZ w relacjach z beneficjentami</p> <p>Intensywna współpraca MRR, MT, MŚ oraz GDDKiA w celu znalezienia rozwiązania satysfakcjonującego zarówno stronę polską jak i KE</p> <p>Monitoring projektu zarówno przez IZ (w relacjach z KE) jak i przez IPZ w relacjach z beneficjentem</p>	MRR i MT	W trybie ciągłym	<p>24 września br. KE wydała decyzję potwierdzającą poziom dofinansowania dla projektu budowy I linii metra. W dalszym ciągu na wydanie decyzji oczekuje projekt przebudowy drogi krajowej nr S22</p> <p>31 sierpnia 2007 r. przekazano KE projekt dodatkowych kompensacji zgodny z wymogami KE.</p> <p>KE zgłosiła dodatkowe pytania do projektu. Dnia 9 października br. MT przekazało MRR odpowiedź na pytania KE</p> <p>W dniu 24 września br. Komisja Europejska wydała decyzję potwierdzającą dofinansowanie realizacji projektu ze środków EFRR w kwocie ok. 321 mln zł. Aktualnie trwają przygotowania do podpisania Umowy o dofinansowanie. Beneficjent jest w stanie przygotować wersję roboczą I-go wniosku o płatność w październiku br.</p>	<p>Poniżej</p> <p>Kontynuacja realizacji zaleceń z poprzednich informacji</p> <p>Jak najszybsze podpisanie z beneficjentem umowy o dofinansowanie oraz przedłożenie przez beneficjenta wniosku o płatność</p>
Zintegrowany program operacyjny rozwoju regionalnego					
Wolne tempo rozliczeń w działaniach 2.3 – 2.6 – szczególnie niski poziom płatności w działaniu 2.6.	<p>Wzmocnienie kadrowe instytucji odpowiedzialnych za rozliczanie w/w działań w regionach</p> <p>Podjęcie działań na rzecz przyspieszenia tempa realizacji i rozliczenia projektów z działania 2.6.</p>	UW/ samorządy	Niezwłocznie	W działaniach 2.3-2.5 widoczny jest postęp w wydatkowaniu środków. Niemniej jednak wskaźnik płatności w działaniu 2.6 jest na poziomie 25% alokacji.	Kontynuacja realizacji zaleceń z poprzednich informacji

Najważniejsze problemy w realizacji programu przedstawione w poprzednich informacjach*, nowe problemy zidentyfikowane w sierpniu 2007 r.	Propozycja działań z poprzednich informacji*	Instytucja odpowiedzialna	Termin realizacji określony w poprzednich informacjach *	Realizacja zaleceń z poprzednich informacji *	Dalsze zalecenia
IW Interreg					
Niskie płatności w programie Polska – Meklemburgia – Pomorze Przednie/ Brandenburgia (wg stanu na koniec września 2007 r. - 27% alokacji)	Wzmocnienie kadrowe komórek UW odpowiedzialnych za realizację programu, w tym w szczególności komórek zajmujących się przygotowaniem umów i rozliczeniami finansowymi. Utrzymanie dotychczasowego tempa rozliczeń w celu uniknięcia zagrożeń wynikających z zasady N+2	MRR/ UW	Niezwłocznie	We wrześniu nie dokonano żadnych płatności z konta programowego.	Przyspieszenie tempa rozliczeń w celu uniknięcia zagrożeń wynikających z zasady N+2
Niskie płatności w programie Polska-Brandenburgia (wg stanu na koniec września 2007 r. - 37% alokacji) oraz Polska-Saksonia (wg stanu na koniec lipca 2007 r. – 29 % alokacji)	j.w.	MRR/ UW	Niezwłocznie	W programie saksońskim we wrześniu nie dokonano żadnych płatności z konta programowego. Natomiast w programie brandenburskim nastąpił wzrost o 2 pkt. proc.	Przyspieszenie tempa rozliczeń w celu uniknięcia zagrożeń wynikających z zasady N+2
Niskie płatności w programie Polska – Litwa-Rosja (Obwód Kaliningradzki) – wg stanu na koniec września 2007 r. 18%.	Przyspieszenie procesu rozliczeń. Niezwłocznie, przy udziale partnera litewskiego, dokonanie analizy przewidywanych płatności do końca 2007 r. oraz oszacowanie poziomu wydatków niezbędnych w skali całego programu dla realizacji zobowiązań wynikających z zasady n+2.	MRR/ UW UW	Niezwłocznie W trybie ciągłym	W programie wskaźnik płatności wzrósł na koniec września 2007 r. o 2 punkty proc., co powoduje realne zagrożenie realizacji zobowiązań wynikających z zasady N+2.	Konieczne jest dokonanie analizy zalecanej w poprzedniej IM.

* Informacja o stanie realizacji programów operacyjnych współfinansowanych z funduszy strukturalnych UE za okres od 1 do 31 sierpnia 2007 r. oraz za okresy wcześniejsze

** Dane uwzględniają wartość zweryfikowanych i zatwierdzonych do wypłaty wniosków o płatność