



MINISTERSTWO ROZWOJU REGIONALNEGO

**Informacja na temat zmian i uproszczeń
w systemie wdrażania programów operacyjnych
na lata 2007-2013**



**NARODOWA
STRATEGIA SPÓJNOŚCI**

WARSZAWA, STYCZEŃ 2009 R.

Departament Koordynacji wdrażania Funduszy Unii Europejskiej



System wdrażania funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności w Polsce w latach 2007-2013 stworzony został w oparciu o doświadczenia okresu programowania 2000-2006, kiedy Polska była beneficjentem stosunkowo niewielkiej części budżetu polityki spójności a okres programowania został skrócony w jej przypadku do lat 2004-2006. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego, mając świadomość wyzwania, jakim jest sprawna absorpcja około 67,3 mld EUR, alokowanych dla Polski na lata 2007-2013 oraz mając na uwadze znaczenie sposobu realizacji przedsięwzięć dla przyszłego kształtu polityki spójności na poziomie całej Wspólnoty, podejmuje intensywne działania zmierzające do modyfikacji systemu wdrażania środków UE w Polsce. Ich celem było i jest stworzenie systemu przyjaznego dla beneficjentów, przejrzystego, gwarantującego możliwie najbardziej sprawne wdrażanie środków europejskich.

Doświadczenia pierwszych lat okresu programowania 2007-2013 – wprowadzone usprawnienia i uproszczenia

W 2008 r. został ostatecznie ukształtowany w ramach programów system wdrażania umożliwiający przystąpienie przez stronę polską do tzw. audytu zgodności, którego pozytywne przejście przez instytucje w danym programie jest warunkiem otrzymania pierwszej płatności pośredniej w ramach programu. W toku trwających w 2008 r. prac nad ostatecznym ukształtowaniem systemu wdrażania i zasad udzielania wsparcia zaistniała konieczność wprowadzenia **daleko idących usprawnień proceduralnych, dostosowań w obszarze prawnym** (w szczególności w obszarze zgodności z prawem wspólnotowym) a także zastosowania rozwiązań **racjonalizujących proces wdrażania programów**. Wśród wprowadzonych w 2008 r. zmian usprawniających wdrażanie programów należy wyróżnić działania o zasadniczym znaczeniu w obszarze prawnym oraz zmiany proceduralne, które w większości nie zmieniają w zasadniczy sposób programów operacyjnych, jednak powodują znaczące ułatwienie dla beneficjentów i instytucji zaangażowanych w realizację programów. Ponadto strona polska uczestniczy w pracach nad wprowadzeniem zmian w zasadach finansowania programów i projektów na poziomie wspólnotowym.

1. Zmiany aktów prawnych wprowadzone w 2008 r.

1.1. Najważniejsze zmiany o charakterze legislacyjnym wprowadzone zostały **ustawą o zmianie niektórych ustaw w związku z wdrażaniem funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, która weszła w życie 19 grudnia 2008 r.**

Główne obszary zmian w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju:

- **nadanie nowego wymiaru** polityce rozwoju przez włączenie w jej nurt celów nakierowanych na podnoszenie konkurencyjności gospodarki oraz tworzenie nowych miejsc pracy w myśl „odnowionej” Strategii Lizbońskiej;
- **zapewnienie koordynacji programowania strategicznego w skali kraju** i dążenie do zachowania w programowaniu rozwoju zasady spójności społeczno-gospodarczej, regionalnej i przestrzennej, jak też zasady zrównoważonego rozwoju;
- **systemowe uporządkowanie zagadnień związanych z koordynacją działań** oraz wykorzystaniem środków w ramach programów współfinansowanych

z funduszy UE (m. in. w zakresie procedury odwoławczej, powoływania ekspertów uczestniczących w ocenie projektów);

- **próba powiązania programowania strategicznego z wieloletnim programowaniem budżetowym;**
- **wzmocnienie i określenie zakresu koordynacji** oraz monitorowania realizacji działań rozwojowych;
- powołanie **Komitetu ds. Kontroli i Audytu Funduszy Strukturalnych i Funduszu Spójności** jako organu opiniodawczego Ministra Rozwoju Regionalnego, który ma na celu doskonalenie procedur w zakresie kontroli i audytu.

Główne obszary zmian w ustawie o finansach publicznych:

- **rozszerzenie na wszystkie programy operacyjne zasady, iż wydatki niewygasające na realizację programów pozostają na przełomie roku na rachunkach beneficjentów** - dotychczas zasada ta dotyczyła jedynie części środków w ramach programów realizowanych z udziałem EFS, a pozostałe środki niewygasające musiały być zwracane do budżetu państwa przed końcem roku, a z początkiem roku następnego ponownie przekazywane beneficjentom, co niejednokrotnie powodowało przejściową utratę płynności finansowej beneficjenta projektu;
- **objęcie Norweskiego Mechanizmu Finansowego i Szwajcarsko-Polskiego Programu Współpracy zakresem dotacji rozwojowej**, która jest formą przekazywania środków beneficjentom, niebędącym państwowymi jednostkami budżetowymi, co oznacza, że nie są finansowani bezpośrednio z budżetu państwa; zmiana ta oznacza ujednoczenie zasad przekazywania i rozliczania środków z państw EFTA ze środkami z budżetu UE, dotychczas środki te były przekazywane beneficjentom w formie dotacji celowej;
- **doprecyzowanie zasad przepływu środków przekazywanych w formie dotacji rozwojowej** poprzez:
 - wskazanie, iż dotacje rozwojowe mogą być przekazywane beneficjentom także za pośrednictwem instytucji pośredniczących,
 - wprowadzenie obowiązku gromadzenia środków dotacji na wyodrębnionych rachunkach bankowych do obsługi tych środków,
 - umożliwienie przekazywania środków dotacji nie tylko w transzach kwartalnych, ale również w krótszych odstępach czasu;
- **zwolnienie z obowiązku składania zabezpieczenia umowy dotacji rozwojowej** wszystkich jednostek sektora finansów publicznych, BGK oraz fundacji, których jedynym fundatorem jest Skarb Państwa;
- **wydłużenie terminu rozliczenia dotacji** przekazywanych na realizację projektów ramach programów operacyjnych z 30 do 60 dni od zakończenia realizacji projektu;
- **ułatwienia dla samorządów** w zakresie wdrażania programów poprzez:
 - umożliwienie wprowadzania przez zarząd województwa zmian w planie wydatków nie tylko w zakresie RPO, ale również programów, dla których zarząd jest IP (komponent regionalny PO KL),

- wskazanie, iż odsetki od środków dotacji rozwojowej otrzymanej przez samorząd województwa w formie zaliczki przeznaczone są na realizację programów jako wkład własny samorządu.

Główne obszary zmian w ustawie o samorządzie województwa:

- zawężenie obligatoryjnych elementów strategii rozwoju województwa przez skreślenie obowiązku zamieszczania w strategii listy projektów infrastrukturalnych o szczególnym znaczeniu dla osiągnięcia celów strategicznych rozwoju województwa oraz prognozy wysokości środków publicznych służących realizacji tych projektów,
- uwzględnienie przy tworzeniu strategii rozwoju województwa średniookresowej strategii rozwoju kraju, krajowej strategii rozwoju regionalnego, odpowiednich strategii ponadregionalnych oraz planu zagospodarowania przestrzennego województwa,
- wskazanie możliwości dofinansowania programów rozwoju środkami budżetu państwa oraz środkami pochodzącymi z budżetu UE oraz innymi środkami pochodzącymi ze źródeł zagranicznych programów rozwoju.

1.2 W ostatnich miesiącach 2008 r. zakończony został **proces niezbędnych zmian otoczenia prawnego**, wychodzącego poza wąsko rozumianą politykę regionalną, natomiast mającego bezpośredni wpływ na wdrażanie funduszy strukturalnych w Polsce. Zmiany te miały na celu przede wszystkim **dostosowanie polskiego prawa w obszarze zamówień publicznych oraz ocen oddziaływania na środowisko do dyrektyw wspólnotowych**. Brak właściwych regulacji utrudniał w znaczący sposób realizację inwestycji dofinansowanych z funduszy unijnych.

Konieczne zmiany w ustawie *Prawo zamówień publicznych* weszły w życie w dn. 24 października 2008 r. Zakończono również proces zmian prawnych w zakresie ochrony środowiska. Ustawa *o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko* weszła w życie 15 listopada 2008 r. Podkreślić należy, że uchwalona ustawa, tam gdzie było to możliwe, wprowadza szereg uproszczeń w postępowaniu administracyjnym (np. likwiduje niektóre środki odwoławcze oraz koncentruje wiele czynności w jednym, wyspecjalizowanym organie administracji – Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska i jej regionalnych oddziałach).

Nowelizacje przepisów pozwalają **na zgodne z przepisami unijnymi wdrożenie projektów i programów**.

1.3 W chwili obecnej w MRR trwają prace nad zmianą **rozporządzenia w sprawie wydatków związanych z realizacją programów operacyjnych**. Jednym z celów przygotowywanych zmian jest wprowadzenie rozwiązań umożliwiających bardziej efektywne i skuteczne wydatkowanie środków wspólnotowych i krajowych służących realizacji *Narodowych Strategicznych Ram Odniesienia 2007-2013*, który to cel wpisuje się w założenia przedstawionego przez Radę Ministrów RP *Planu Stabilności i Rozwoju*. Osiągnięcie wspomnianego celu będzie m. in. możliwe dzięki:

- wprowadzeniu przepisu rozwiewającego istniejące wątpliwości odnośnie sposobu rozliczania środków dotacji rozwojowej zasilających instrumenty inżynierii finansowej (tj. fundusze podwyższonego ryzyka, fundusze gwarancyjne i fundusze pożyczkowe oraz fundusze na rzecz rozwoju obszarów miejskich). Zgodnie z dodanym przepisem, w przypadku wspomnianych instrumentów wykorzystanie dotacji rozwojowej,

o którym mowa, następuje z chwilą przekazania bezpośredniego wkładu finansowego lub dotacji na utworzenie lub wniesienie wkładu do wspomnianych funduszy;

- modyfikacji przepisów umożliwiającej szersze stosowanie zaliczek dla beneficjentów. Dotychczasowe przepisy, ograniczające możliwość przekazania dotacji rozwojowej w formie zaliczki beneficjentom prowadzącym działalność wykonywaną w celu osiągnięcia zysku oraz określone zasady i formy ustanawiania zabezpieczeń wykonania umowy w przypadku projektów, w których dofinansowanie przekazywane jest beneficjentom w formie zaliczki, zawężyły krąg podmiotów mogących korzystać ze wspomnianej formy dofinansowania. Zmiana charakteru progu, poniżej którego możliwe jest ustanowienie zabezpieczenia w formie weksla *in blanco* (z kwoty dofinansowania na kwotę zaliczki) oraz podwyższające wartość progu z 1 mln zł do 4 mln zł, wraz z nowym przepisem, umożliwiającym zmianę formy zabezpieczenia w przypadku rozliczenia przez beneficjenta całości dofinansowania przyznanego w formie zaliczki w ramach projektu, znacząco zwiększą skalę udzielanych zaliczek dla beneficjentów, co przyczyni się do poprawy stopnia absorpcji środków funduszy strukturalnych przez Polskę;
- Wspomniana poprawa absorpcji możliwa będzie ponadto dzięki ujmowaniu zaliczek przekazanych w ramach projektów objętych pomocą publiczną w deklaracjach wydatków kierowanych do KE, z uwzględnieniem obwarowań określonych w Rozporządzeniu Rady (WE) nr 1083/2006.

1.4 Finalizowane są również prace nad przygotowaniem ostatecznych **schematów pomocy publicznej** dla programów operacyjnych 2007-2013. Przewidywany termin wejścia w życie właściwych rozporządzeń to I kwartał 2009 r.

2. Bieżące usprawnienia w systemie wdrażania funduszy

Postęp w realizacji programów operacyjnych skutkuje odkrywaniem się kolejnych obszarów, gdzie możliwe jest wprowadzanie zmian wspomagających wdrażanie. Część usprawnień została już zastosowana bądź jest na bieżąco wdrażana w ramach poszczególnych programów operacyjnych, inne wymagają dłuższej dyskusji na poziomie rządu oraz nowelizacji aktów prawnych. Należy podkreślić, iż proces optymalizacji systemu jest procesem ciągłym należy zatem oczekiwać, że w miarę zwiększenia poziomu zaawansowania poszczególnych programów wprowadzone będą kolejne niezbędne rozwiązania charakterze racjonalizującym.

2.1 W celu poprawy koordynacji wdrażania funduszy Unii Europejskiej na poziomie rządu oraz zwiększenia nadzoru nad postępami w wydatkowaniu środków utworzony został **Międzyresortowy zespół do spraw wykorzystania funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności Unii Europejskiej**, w którego skład wchodzi ministrowie i marszałkowie (członkowie zespołu) oraz dyrektorzy departamentów (zastępcy członków) odpowiadających za wdrażanie poszczególnych priorytetów programów operacyjnych. Spotkania ministrów odpowiedzialnych za wdrażanie funduszy UE mają na celu koordynację koniecznych decyzji podejmowanych w poszczególnych resortach, aby zapewnić wydatkowanie środków UE na pożądanym poziomie. Uczestnictwo przedstawicieli samorządów województwa w pracach Zespołu zapewnia właściwą koordynację i przepływ informacji pomiędzy rządowymi i samorządowymi instytucjami odpowiedzialnymi za wydatkowanie środków UE.

2.2 W celu podkreślenia odpowiedzialności poszczególnych ministrów i marszałków za wydatkowanie środków w poszczególnych priorytetach programów operacyjnych w kontekście zasady n+3/n+2, począwszy od 2009 r. Ministerstwo Rozwoju Regionalnego - w porozumieniu z właściwymi instytucjami - wyznacza cele wydatkowania środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności na dany rok. Koncepcja ta zakłada **określenie docelowego poziomu wydatków certyfikowanych do KE**, który nie tylko pozwoli wywiązać się ze zobowiązań wynikających z zasady n+3/n+2, ale także uniknąć kumulacji wydatków w roku 2013. Kwoty wyznaczone w ten sposób na każdy rok, będą przyjmowane jako cele przez Radę Ministrów, która będzie miała także nadzór nad ich realizacją. Cele wydatkowania na rok 2009 zostały przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 16 grudnia 2008 r. Zgodnie z tym dokumentem minimalny poziom wydatków kwalifikowanych certyfikowanych do KE w 2009 r. powinien wynieść **16,8 mld zł**.

2.3 Istotną rolę z punktu widzenia usprawnienia systemu wdrażania środków UE odgrywa zapoczątkowana w 2008 r. akcja „**Proste fundusze**”. Ma ona na celu permanentny przegląd systemu wdrażania, pozyskiwanie informacji o utrudnieniach w dostępie do środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności oraz bieżące wypracowywanie uproszczeń. W ramach akcji „Proste fundusze” kluczową funkcję pełni **Zespół do spraw uproszczeń systemu wdrażania środków funduszy Unii Europejskiej** powołany Zarządzeniem nr 7 Ministra Rozwoju Regionalnego z dnia 8 sierpnia 2008 r.

Zespół jest organem pomocniczym ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego. Do zadań Zespołu należy przygotowywanie propozycji uproszczeń systemu wykorzystania środków funduszy Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej 2007-2013.

W toku pierwszych prac zespołu wypracowano szereg postulatów o charakterze zarówno szczegółowym i dotyczącym poszczególnych programów operacyjnych, jak również o charakterze systemowym i horyzontalnym. Część z nich została już wdrożona decyzjami komitetów monitorujących poszczególne programy operacyjne. Dodatkowo opracowana została lista rekomendacji dla Regionalnych Programów Operacyjnych, odnosząca się do działań skierowanych do przedsiębiorców.

Wśród uproszczeń wprowadzonych do końca 2008 r. można wymienić:

- poprawę funkcjonowania generatora wniosków aplikacyjnych dla POKL,
- opracowanie standardów funkcjonowania punktów informacyjnych POKL,
- wypracowanie zamkniętej listy wymogów formalnych, których niespełnienie skutkuje negatywnym wynikiem oceny formalnej wniosku o dofinansowanie projektu w ramach PO KL,
- wprowadzenie obowiązku umieszczania w dokumentacji konkursowej listy sprawdzającej, służącej wnioskodawcy pomocą w stwierdzeniu, czy wniosek o dofinansowanie, który zamierza złożyć, spełnia wszystkie kryteria formalne,
- zmiana definicji kryterium eksportowego w PO IG, dzięki której obejmuje ona przedsiębiorców, którzy rozpoczynają działalność eksportową,
- rozszerzenie możliwości uzyskania dodatkowych punktów o przedsiębiorców, którzy planują rozwój własnego działu B+R lub nawiązali współpracę z JBR, która będzie wykorzystywana w projekcie w PO IG,

- rozszerzenie definicji eksportu usług w PO IG o firmy, które posługując się najnowszymi technologiami świadczą usługi *on-line* lub realizują w Polsce zlecenia podmiotów zagranicznych.

Dodatkowo, Grupy robocze Zespołu wypracowały szereg postulatów, które są planowane do wprowadzenia lub rozważenie ich przez właściwe instytucje nastąpi w najbliższym czasie. Poniżej przedstawiono najważniejsze z nich:

- zmiany w przepisach ustawy *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* dotyczące warunków ustalonych w ramach Funduszu Pracy, wpływające na wymogi stawiane beneficjentom w Poddziałaniu 6.1.1 PO KL;
- zmiany w przepisach wykonawczych do ustawy *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy* lub w wymogach ustalanych samodzielnie przez urzędy pracy dotyczących dokumentów aplikacyjnych dla beneficjentów, którzy chcą założyć działalność gospodarczą (PO KL);
- dostosowanie zaleceń dla studiów wykonalności do danego programu operacyjnego oraz priorytetu i działania w jego ramach. Zalecenia do studiów wykonalności powinny być traktowane pomocniczo przez instytucje oceniające wnioski, a ocena studium wykonalności powinna być dokonywana na etapie oceny merytorycznej;
- przegląd działań w ramach programów operacyjnych pod kątem możliwości dokonywania preselekcji projektów infrastrukturalnych;
- przedkładanie dokumentów potwierdzających zapewnienie przez beneficjenta środków na realizację projektu na etapie podpisywania umowy o dofinansowanie (jako załączniki do umowy o dofinansowanie), zamiast na etapie składania wniosku o dofinansowanie);
- zmiana Ustawy *o finansach publicznych* w celu rozszerzenia katalogu instytucji zwolnionych z zabezpieczenia;
- zweryfikowanie wymogu gwarantowania przez wnioskodawcę środków 100% wartości projektu +VAT w działaniach 1.4-4.1 oraz 4.4 PO IG;
- ograniczenie zabezpieczenia należytego wykonania zobowiązań wynikających z umowy do obowiązku ustanowienia zabezpieczenia na kwotę niższą niż przyznane dofinansowanie. (Wartość zabezpieczenia, powiązana z kwotą dofinansowania stanowić będzie określony indywidualnie przez Instytucję Wdrażającą odsetek dofinansowania);
- wprowadzenie do katalogu kosztów kwalifikowanych w PO IG kosztów związanych z wystawieniem promesy kredytowej oraz zabezpieczeniem prawidłowej realizacji umowy;
- uzupełnienie Regulaminu Przeprowadzania Konkursu o zapisy dotyczące obowiązku poinformowania o wynikach konkursu – 90 dni od zakończenia naboru wniosków;
- szczegółowe zmiany w treści umowy o dofinansowanie m. in. zniesienie wymogu udzielania przez beneficjenta zamówień w formie pisemnej, rezygnacja z wymogu przedstawiania 3 ofert dla zamówień powyżej 50 tys. zł oraz przedkładania protokołów odbioru dostaw i usług, możliwość aneksowania umowy w przypadku nabycia przez Beneficjenta prawa do zwrotu podatku VAT;

- wydzielenie kosztów operacyjnych od kosztów ogólnych i zniesienie limitu 20% na koszty operacyjne w działaniu 1.4 PO IG, co pozwoli na prowadzenie prac badawczych oraz zakup materiałów niezbędnych do zbudowania prototypu bez tego ograniczenia;
- weryfikacja linii demarkacyjnej pomiędzy PO IG i PROW oraz linii demarkacyjnych pomiędzy RPO i PROW;
- wprowadzenie w nowej wersji *Zasad dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL* regulacji umożliwiających dostosowanie harmonogramu realizacji projektu do terminu podpisania umowy o dofinansowanie (tj. w okresie pomiędzy pozytywnym wynikiem oceny merytorycznej wniosku a podpisaniem umowy);
- wprowadzenie w nowej wersji *Zasad dokonywania wyboru projektów w ramach PO KL* zapisów stanowiących, że – w przypadku negocjacji prowadzonych w formie pisemnej – każda ze stron będzie miała określony czas (np. 5 dni) od otrzymania pisma na odniesienie się do propozycji partnera negocjacyjnego;
- wydłużenie maksymalnego terminu na złożenie wniosku o płatność z obecnych 10 dni do 20 dni roboczych od zakończenia okresu rozliczeniowego w PO KL.

3. Uproszczenia wprowadzane na poziomie regulacji wspólnotowych

Obok działań usprawniających realizację projektów na poziomie krajowym, MRR oraz inne resorty zaangażowane w system wdrażania funduszy UE uczestniczą w wypracowywaniu zmian w zakresie polityki spójności na forum UE.

3.1 Propozycje uproszczeń w zakresie polityki spójności na poziomie UE.

Formułowane we współpracy z innymi państwami członkowskimi propozycje zmierzają w kierunku uproszczenia i ujednoczenia zasad wdrażania programów, nadania odpowiedniej rangi polityce spójności na tle innych polityk wspólnotowych (z uwagi na fakt angażowania ok. 1/3 budżetu UE polityka spójności powinna być prowadzona efektywnie), a także do wypracowania bieżących zmian w już istniejącym prawodawstwie w zakresie prawa UE oraz wydawanych na jego podstawie interpretacji KE.

Przykładem tak wypracowanych uproszczeń jest przygotowana przez Komisję Europejską **zmiana art. 55 rozporządzenia ogólnego 1083/2006 „Projekty generujące dochód”**, o którą wnioskowała większość Państw Członkowskich, w tym szczególnie intensywnie Polska, która weszła w życie w ostatnich dniach grudnia 2008 r. Polega ona na **wyłączeniu z obowiązku stosowania zasad określonych w ustępach 1-4 art. 55 rozporządzenia wszystkich projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Społecznego oraz tych projektów współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego lub Funduszu Spójności, których całkowity koszt nie przekracza 1 mln euro**. W praktyce oznaczać to będzie przyznawanie tym projektom dofinansowania w wysokości wynikającej ze szczegółowego opisu priorytetów danego programu, bez obniżania tego dofinansowania na zasadach tzw. „luki w finansowaniu”. Ponadto, zmiana ta ograniczy obowiązki po stronie Państw Członkowskich oraz beneficjentów w zakresie szacowania oraz monitorowania dochodów wygenerowanych przez projekty po zakończeniu ich realizacji, jedynie do projektów współfinansowanych z EFRR lub FS, których wartość przekracza 1 mln euro.

3.2 Propozycje mające na celu przeciwdziałanie skutkom kryzysu finansowego.

W odpowiedzi na kryzys na rynkach finansowych Komisja Europejska przedstawiła własne propozycje uproszczeń systemu wydatkowania środków funduszy strukturalnych i Funduszu Spójności, oceniając, że poprawa sytuacji na rynkach Państw Członkowskich możliwa będzie dzięki wzmożonej absorpcji środków UE.

Najważniejsze propozycje KE przedstawione zostały poniżej:

- dopuszczenie możliwości ujmowania w deklaracjach wydatków przesyłanych do KE wydatków poniesionych w tzw. „dużych projektach” jeszcze przed oficjalną decyzją KE o przyjęciu tych projektów do współfinansowania,
- rozszerzenie skali zaliczek dla beneficjentów projektów (realizowanych w ramach pomocy publicznej) możliwych do ujęcia w deklaracji wydatków do KE nawet do 100% wartości dofinansowania,
- wprowadzenie możliwości rozliczania kosztów ogólnych w programach współfinansowanych z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego na zasadzie ryczału, jak ma to miejsce dotychczas w programach Europejskiego Funduszu Społecznego – co powinno przyczynić się do szybszego wydatkowania środków europejskich.
- zwiększenie o dodatkowe 2% w stosunku do alokacji, zaliczki wypłacanej w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego i Europejskiego Funduszu Społecznego Państwom Członkowskim przez Komisję Europejską w roku 2009, co może przynieść budżetowi państwa w przyszłym roku ponad 3 mld zł dodatkowego dochodu,